

中共南京市委办公厅文件

宁委办发〔2018〕57号



中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅 关于印发《南京市制造业新增项目禁止和 限制目录（2018年版）》的通知

各区委和人民政府，市委各部委，市府各委办局，市各直属单位：

为进一步贯彻落实高质量发展要求，有效控制低端落后和过剩产能，推进产业布局优化和转型升级，并与国家和省相关产业政策有机衔接，根据《关于优化全市区域功能定位和产业布局的意见》（宁委发〔2016〕23号）中《南京市新增制造业禁止和限制目录（2016年版）》和《国民经济行业分类》（GB/T4754—2017），修订形成《南京市制造业新增项目禁止和限制目录（2018年版）》，经市委、市政府领导同志同意，现印发给你们，请认真参照执行。

(此页无正文)

中共南京市委办公厅
南京市人民政府办公厅
2018年6月29日

南京市制造业新增项目禁止和限制目录

（2018年版）

（全市）

按照《国民经济行业分类》（GB/4754—2017）标准，
全市禁止和限制新建（扩建）下列 92 项制造业行业项目。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
13	农副食品加工业	7	132	饲料加工	限制
			1331	食用植物油加工	限制
			1340	制糖业	禁止
			1351	牲畜屠宰	禁止
			1352	禽类屠宰	限制
			1362	鱼糜制品及水产品干腌制加工	禁止
			1391	淀粉及淀粉制品制造	禁止年加工玉米 30 万吨以下、绝干收率在 98% 以下玉米淀粉湿法生产线
14	食品制造业	4	1461	味精制造	禁止
			1462	酱油、食醋及类似制品制造	禁止
			1469	其他调味品、发酵制品制造	禁止糖精等化学合成甜味剂制造
			1494	盐加工	禁止
15	酒、饮料和精制茶制造业	8	1511	酒精制造	禁止
			1512	白酒制造	禁止

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
15	酒、饮料和精制茶制造业	8	1513	啤酒制造	禁止（大于18000瓶/时的啤酒灌装生产线除外）
			1514	黄酒制造	禁止
			1515	葡萄酒制造	禁止（六合区除外）
			1519	其他酒制造	禁止
			1521	碳酸饮料制造	禁止150瓶/分钟以下（容积在250毫升及以下）的碳酸饮料
			1523	果菜汁及果菜汁饮料制造	禁止浓缩苹果汁生产
16	烟草制品业	3	1610	烟叶复烤	限制
			1620	卷烟制造	限制
			1690	其他烟草制品制造	限制
17	纺织业	6	1713	棉印染精加工	禁止
			1723	毛染整精加工	禁止
			1733	麻染整精加工	禁止
			1743	丝印染精加工	禁止
			1752	化纤织物染整精加工	禁止
			1762	针织或钩针编织物印染精加工	禁止
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1910	皮革鞣制加工	禁止
22	造纸和纸制品业	2	221	纸浆制造	禁止
			222	造纸	禁止

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
25	石油、煤炭及其他燃料加工业	3	251	精炼石油产品制造	禁止
			252	煤炭加工	禁止
			2530	核燃料加工	禁止
26	化学原料和化学制品制造业	9	261	基础化学原料制造	禁止（涉及鼓励发展的化工产品的配套项目除外，保障医院、军工、科研机构、重点企业应用的气体生产、南京化学工业园区除外）
			262	肥料制造	禁止（南京化学工业园区内单纯分包、分装、非化学合成肥料项目除外）
			263	农药制造	禁止（南京化学工业园区内高效低毒环保农药除外、农药制剂除外）
			264	涂料、油墨、颜料及类似产品制造	禁止（南京化学工业园区内环境友好型高档涂料和新型密封材料除外）
			265	合成材料制造	禁止（南京化学工业园区内除外）
			2663	林产化学产品制造	禁止松香制造
			2667	动物胶制造	禁止
			267	炸药、火工及焰火产品制造	禁止
			2683	口腔清洁用品制造	禁止牙膏生产线
			27	医药制造业	1
28	化学纤维制造业	2	281	纤维素纤维原料及纤维制造	禁止（南京化学工业园区内鼓励类除外、六合新材料产业园内鼓励类除外）
			282	合成纤维制造	禁止（南京化学工业园区内鼓励类除外）

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
29	橡胶和塑料制品业	5	2911	轮胎制造	禁止斜交轮胎和力车胎（手推车胎）
			2914	再生橡胶制造	禁止（动态连续脱硫工艺除外）
			2923	塑料丝、绳及编织品制造	禁止超薄型（厚度低于0.015毫米）塑料袋
			2924	泡沫塑料制造	禁止
			2925	塑料人造革、合成革制造	禁止
30	非金属矿物制品业	13	3011	水泥制造	禁止（兼并重组、控减产能的除外）
			3012	石灰和石膏制造	禁止（脱硫石膏除外）
			3021	水泥制品制造	限制（兼并重组、控减产能的除外）
			3023	石棉水泥制品制造	限制（兼并重组、控减产能的除外）
			3024	轻质建筑材料制造	限制（兼并重组、控减产能的除外）
			3029	其他水泥类似制品制造	限制（兼并重组、控减产能的除外）
			303	砖瓦、石材等建筑材料制造	禁止（新型建筑材料除外）
			3041	平板玻璃制造	禁止
			3049	其他玻璃制造	禁止
			3055	玻璃包装容器制造	禁止（3万吨/年以上的玻璃瓶生产线除外）
			3056	玻璃保温容器制造	禁止
			3057	制镜及类似品加工	禁止
			3072	卫生陶瓷制品制造	禁止（一次冲洗用水量6升及以下的坐便器、蹲便器、节水型小便器及节水控制设备开发与生产除外）

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
31	黑色金属冶炼和压延加工业	4	3110	炼铁	禁止
			3120	炼钢	禁止
			3130	钢压延加工	禁止
			3140	铁合金冶炼	禁止
32	有色金属冶炼和压延加工业	4	321	常用有色金属冶炼	禁止
			322	贵金属冶炼	禁止
			323	稀有稀土金属冶炼	禁止
			3240	有色金属合金制造	禁止（国家鼓励发展的高端装备用特种合金及先进有色金属材料除外）
33	金属制品业	1	3360	金属表面处理及热处理加工	禁止（六合新材料产业园除外）
34	通用设备制造业	1	3415	风能原动设备制造	限制
35	专用设备制造业	3	3571	拖拉机制造	禁止
			3589	其他医疗设备及器械制造	禁止充汞式玻璃体温计、血压计生产装置、银汞齐齿科材料、新建2亿支/年以下一次性注射器、输血器、输液器生产装置
			3595	社会公共安全设备及器材制造	禁止消防器材
36	汽车制造业	1	3670	汽车零部件及配件制造	禁止4档及以下机械式车用自动变速箱

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
37	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	7	3713	窄轨机车车辆制造	限制
			3731	金属船舶制造	禁止（属布局调整项目除外）
			3732	非金属船舶制造	禁止（属布局调整项目除外）
			3733	娱乐船和运动船制造	禁止（属布局调整项目除外）
			3735	船舶改装	禁止（属布局调整项目除外）
			3736	船舶拆除	禁止（属布局调整项目除外）
			3739	航标器材及其他相关装置制造	禁止（属布局调整项目除外）
38	电气机械和器材制造业	6	3825	光伏设备及元器件制造	禁止多晶硅制造
			3842	镍氢电池制造	禁止
			3843	铅蓄电池制造	禁止铅酸电池
			3844	锌锰电池制造	禁止含汞类糊式锌锰电池
			3849	其他电池制造	禁止含汞类扣式碱锰电池、含汞类锌—空气电池、含汞类锌—氧化银电池生产
			3871	电光源制造	禁止白炽灯和高压汞灯
39	计算机、通信和其他电子设备制造业	1	3953	影视录放设备制造	禁止

江北新区制造业新增项目禁止和限制目录 (2018年版)

江北新区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制新增制造业行业占比为 29.72%左右，较全市层面至少提高 7 个百分点，新增 38 项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
15	酒、饮料和精制茶制造业	5	1522	瓶（罐）装饮用水制造	限制
			1524	含乳饮料和植物蛋白饮料制造	限制
			1525	固体饮料制造	限制
			1529	茶饮料及其他饮料制造	限制
			1530	精制茶加工	限制
17	纺织业	9	1711	棉纺纱加工	禁止
			1712	棉织造加工	禁止
			1721	毛条和毛纱线加工	禁止
			1722	毛织造加工	禁止
			1731	麻纤维纺前加工和纺纱	禁止
			1732	麻织造加工	限制
			1741	缫丝加工	禁止
			1742	绢纺和丝织加工	限制
			1751	化纤织造加工	限制
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1931	毛皮鞣制加工	限制

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	3	2021	胶合板制造	限制
			2022	纤维板制造	限制
			2023	刨花板制造	限制
30	非金属矿物制品业	9	3054	日用玻璃制品制造	限制
			3074	日用陶瓷制品制造	限制
			3071	建筑陶瓷制品制造	限制
			3074	日用陶瓷制品制造	限制
			3075	陈设艺术陶瓷制造	限制
			3076	园艺陶瓷制造	限制
			3081	石棉制品制造	限制
			3082	云母制品制造	限制
			3099	其他非金属矿物制品制造	限制
32	有色金属冶炼和压延加工业	1	3240	有色金属合金制造	禁止
37	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	4	3761	自行车制造	限制
			3762	残疾人座车制造	限制
			3770	助动车制造	限制
			3780	非公路休闲车及零配件制造	限制
43	金属制品、机械和设备修理业	6	4310	金属制品修理	限制
			4320	通用设备修理	限制
			4330	专用设备修理	限制
			4350	电气设备修理	限制
			4360	仪器仪表修理	限制
			4390	其他机械和设备修理业	限制

玄武、秦淮、建邺、鼓楼区 制造业新增项目禁止和限制目录（2018年版）

玄武、秦淮、建邺、鼓楼四个行政区，在执行全市层面禁限措施基础上，100%不得新增制造功能，但不含研发、设计、采购、营销、技术服务、财务等非生产制造环节。

六合区制造业新增项目禁止和限制目录

（2018年版）

六合区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制新增制造业行业占比为 26.93%左右，较全市层面至少提高 3 个百分点，新增 20 项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
15	酒、饮料和精制茶制造业	4	1522	瓶（罐）装饮用水制造	限制
			1524	含乳饮料和植物蛋白饮料制造	限制
			1525	固体饮料制造	限制
			1529	茶饮料及其他饮料制造	限制
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1931	毛皮鞣制加工	限制
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	1	2035	木制容器制造	限制
21	家具制造业	4	2110	木质家具制造	限制
			2120	竹、藤家具制造	限制
			2130	金属家具制造	限制
			2140	塑料家具制造	限制
30	非金属矿物制品业	6	3054	日用玻璃制品制造	限制
			3074	日用陶瓷制品制造	限制
			3071	建筑陶瓷制品制造	限制
			3074	日用陶瓷制品制造	限制
			3075	陈设艺术陶瓷制造	限制
			3076	园艺陶瓷制造	限制
32	有色金属冶炼和压延加工业	1	3254	稀有稀土金属压延加	禁止
38	电气机械和器材制造业	2	3851	家用制冷电器具制造	限制
			3852	家用空气调节器制造	限制
41	其他制造业	1	4120	核辐射加工	禁止

浦口区制造业新增项目禁止和限制目录 (2018年版)

浦口区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制制造业新增行业（不包含全市限制行业中烟草制品业（3项））占比不低于26.44%，较全市层面至少提高3个百分点，新增18项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	1	2035	木制容器制造	限制
21	家具制造业	4	2110	木质家具制造	限制
			2120	竹、藤家具制造	限制
			2130	金属家具制造	限制
			2140	塑料家具制造	限制
30	非金属矿物制品业	6	3054	日用玻璃制品制造	限制
			3074	日用陶瓷制品制造	限制
			3071	建筑陶瓷制品制造	限制
			3074	日用陶瓷制品制造	限制
			3075	陈设艺术陶瓷制造	限制
			3076	园艺陶瓷制造	限制
32	有色金属冶炼和压延加工业	1	3254	稀有稀土金属压延加工	禁止
35	专用设备制造业	2	3512	石油钻采专用设备制造	限制
			3513	深海石油钻探设备制造	限制
38	电气机械和器材制造业	2	3851	家用制冷电器具制造	限制
			3852	家用空气调节器制造	限制
41	其他制造业	1	4120	核辐射加工	禁止
43	金属制品、机械和设备修理业	1	4310	金属制品修理	限制

栖霞区制造业新增项目禁止和限制目录 (2018年版)

栖霞区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制新增制造业行业占比为 27.26%左右，较全市层面至少提高 4 个百分点，新增 23 项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
15	酒、饮料和精制茶制造业	4	1522	瓶（罐）装饮用水制造	限制
			1524	含乳饮料和植物蛋白饮料制造	限制
			1525	固体饮料制造	限制
			1529	茶饮料及其他饮料制造	限制
17	纺织业	4	1741	缫丝加工	禁止
			1742	绢纺和丝织加工	禁止
			1751	化纤织造加工	禁止
			1761	针织或钩针编织物织造	限制
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1931	毛皮鞣制加工	禁止
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	3	2021	胶合板制造	限制
			2022	纤维板制造	限制
			2023	刨花板制造	限制
26	化学原料和化学制品制造业	4	2666	环境污染处理专用药剂材料制造	禁止
			2669	其他专用化学产品制造	禁止
			2684	香料、香精制造	禁止
			2689	其他日用化学产品制造	禁止

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
30	非金属矿物制品业	1	3081	石棉制品制造	禁止
32	有色金属冶炼和压延加工业	1	3240	有色金属合金制造	限制
37	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	4	3761	自行车制造	限制
			3762	残疾人座车制造	限制
			3770	助动车制造	限制
			3780	非公路休闲车及零配件制造	限制
39	计算机、通信和其他电子设备制造业	1	3982	电子电路制造	限制印刷电路板制造

雨花台区制造业新增项目禁止和限制目录 (2018年版)

雨花台区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制新增制造业行业占比为 26.77%左右，较全市层面至少提高 3 个百分点，新增 22 项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
15	酒、饮料和精制茶制造业	3	1522	瓶（罐）装饮用水制造	限制
			1524	含乳饮料和植物蛋白饮料制造	限制
			1525	固体饮料制造	限制
17	纺织业	4	1741	缫丝加工	限制
			1742	绢纺和丝织加工	限制
			1751	化纤织造加工	限制
			1761	针织或钩针编织物织造	限制
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1931	毛皮鞣制加工	限制
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	3	2021	胶合板制造	限制
			2022	纤维板制造	限制
			2023	刨花板制造	限制
26	化学原料和化学制品制造业	4	2666	环境污染处理专用药剂材料制造	禁止
			2669	其他专用化学产品制造	禁止
			2684	香料、香精制造	禁止
			2689	其他日用化学产品制造	禁止

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
30	非金属矿物制品业	1	3081	石棉制品制造	禁止
32	有色金属冶炼和压延加工业	1	3240	有色金属合金制造	禁止
37	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	4	3761	自行车制造	限制
			3762	残疾人座车制造	限制
			3770	助动车制造	限制
			3780	非公路休闲车及零配件制造	限制
39	计算机、通信和其他电子设备制造业	1	3982	电子电路制造	限制印刷电路板制造

江宁区制造业新增项目禁止和限制目录

（2018年版）

江宁区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制新增制造业行业占比为 26.11%左右，较全市层面至少提高 3 个百分点，新增 18 项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
17	纺织业	3	1741	缫丝加工	限制
			1742	绢纺和丝织加工	限制
			1751	化纤织造加工	限制
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1931	毛皮鞣制加工	限制
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	3	2021	胶合板制造	限制
			2022	纤维板制造	限制
			2023	刨花板制造	限制
26	化学原料和化学制品制造业	4	2666	环境污染处理专用药剂材料制造	限制
			2669	其他专用化学产品制造	限制
			2684	香料、香精制造	限制
			2689	其他日用化学产品制造	限制
30	非金属矿物制品业	1	3081	石棉制品制造	限制
32	有色金属冶炼和压延加工业	1	3240	有色金属合金制造	限制
37	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	4	3761	自行车制造	限制
			3762	残疾人座车制造	限制
			3770	助动车制造	限制
			3780	非公路休闲车及零配件制造	限制
39	计算机、通信和其他电子设备制造业	1	3982	电子电路制造	限制印刷电路板制造

高淳区制造业新增项目禁止和限制目录 (2018年版)

高淳区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制新增制造业行业占比为 32.02%左右，较全市层面至少提高 8 个百分点，新增 42 项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
14	食品制造业	3	1441	液体乳制造	限制
			1442	乳粉制造	限制
			1449	其他乳制品制造	限制
15	酒、饮料和精制茶制造业	1	1525	固体饮料制造	限制
17	纺织业	8	1721	毛条和毛纱线加工	限制
			1722	毛织造加工	限制
			1731	麻纤维纺前加工和纺纱	限制
			1732	麻织造加工	限制
			1741	缫丝加工	限制
			1742	绢纺和丝织加工	限制
			1751	化纤织造加工	限制
			1761	针织或钩针编织物织造	限制
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1931	毛皮鞣制加工	禁止
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	4	201	木材加工	限制
			2021	胶合板制造	限制
			2022	纤维板制造	限制
			2023	刨花板制造	限制

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
26	化学原料和化学制品制造业	11	2661	化学试剂和助剂制造	禁止
			2662	专项化学用品制造	禁止
			2663	林产化学产品制造	禁止
			2664	文化用信息化学品制造	禁止
			2665	医学生产用信息化学品制造	禁止
			2666	环境污染处理专用药剂材料制造	禁止
			2669	其他专用化学产品制造	禁止
			2681	肥皂及洗涤剂制造	禁止
			2682	化妆品制造	禁止
			2684	香料、香精制造	禁止
			2689	其他日用化学产品制造	禁止
30	非金属矿物制品业	3	3081	石棉制品制造	限制
			3082	云母制品制造	限制
			3099	其他非金属矿物制品制造	限制
32	有色金属冶炼和压延加工业	2	3240	有色金属合金制造	限制
			325	有色金属压延加工	限制
39	计算机、通信和其他电子设备制造业	1	3982	电子电路制造	限制印刷电路板制造
41	其他制造业	1	4120	核辐射加工	禁止
43	金属制品、机械和设备修理业	7	4310	金属制品修理	限制
			4320	通用设备修理	限制
			4330	专用设备修理	限制
			434	铁路、船舶、航空航天等运输设备修理	限制
			4350	电气设备修理	限制
			4360	仪器仪表修理	限制
			4390	其他机械和设备修理业	限制

溧水区制造业新增项目禁止和限制目录 (2018年版)

溧水区在执行全市层面禁限措施基础上，区域内禁止和限制新增制造业行业占比为 28.9%左右，较全市层面至少提高 5 个百分点，新增 32 项。

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
15	酒、饮料和精制茶制造业	1	1525	固体饮料制造	限制
17	纺织业	8	1721	毛条和毛纱线加工	限制
			1722	毛织造加工	限制
			1731	麻纤维纺前加工和纺纱	限制
			1732	麻织造加工	限制
			1741	缫丝加工	限制
			1742	绢纺和丝织加工	限制
			1751	化纤织造加工	限制
			1761	针织或钩针编织物织造	限制
19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1	1931	毛皮鞣制加工	限制
20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	4	201	木材加工	限制
			2021	胶合板制造	限制
			2022	纤维板制造	限制
			2023	刨花板制造	限制

行业代码	大类	数量	中类及小类	类别名称	管理措施
26	化学原料和化学制品制造业	5	2662	专项化学用品制造	限制
			2664	文化用信息化学品制造	限制
			2665	医学生产用信息化学品制造	限制
			2681	肥皂及洗涤剂制造	限制
			2682	化妆品制造	限制
29	橡胶和塑料制品业	1	2912	橡胶板、管、带制造	限制
30	非金属矿物制品业	10	3071	建筑陶瓷制品制造	禁止
			3073	特种陶瓷制品制造	禁止
			3074	日用陶瓷制品制造	禁止
			3075	陈设艺术陶瓷制造	禁止
			3076	园艺陶瓷制造	禁止
			3079	其他陶瓷制品制造	禁止
			3081	石棉制品制造	禁止
			3082	云母制品制造	禁止
			3089	耐火陶瓷制品及其他耐火材料制造	禁止
3099	其他非金属矿物制品制造	禁止			
39	计算机、通信和其他电子设备制造业	1	3982	电子电路制造	限制印刷电路板制造
41	其他制造业	1	4120	核辐射加工	限制

南京市制造业新增项目禁限目录编制体例说明

本编制体例说明具体解释《南京市制造业新增项目禁止和限制目录（2018年版）》（以下简称“《目录》”）的编制体例，主要包含《目录》的编码方法和代码结构、《目录》的相关管理措施的解释、《目录》适用项目的界定、《目录》适用主体的界定和《目录》涉及的行政区划范围。

一、《目录》的编码方法和代码结构

本《目录》行业分类依据《国民经济行业分类》（GB/T4754—2017）（以下简称“《行业分类》”）编制，行业分类、编码方法和编码结构全部沿用《行业分类》体系。

（一）编码方法

按照《行业分类》划分为门类、大类、中类和小类四级。门类代码由一位拉丁字母 C（制造业）表示；大类代码用两位阿拉伯数字表示，从 13 开始按顺序编码至 43 止；中类代码用三位阿拉伯数字表示，前两位为大类代码，第三位为中类顺序代码；小类代码用四位阿拉伯数字表示，前三位为中类代码，第四位为小类顺序码。中类和小类，根据需要设立带有“其他”字样的收容项，收容项的代码尾数为“9”。当大类、中类不再细分时，代码补“0”直至第四位。

（二）代码结构

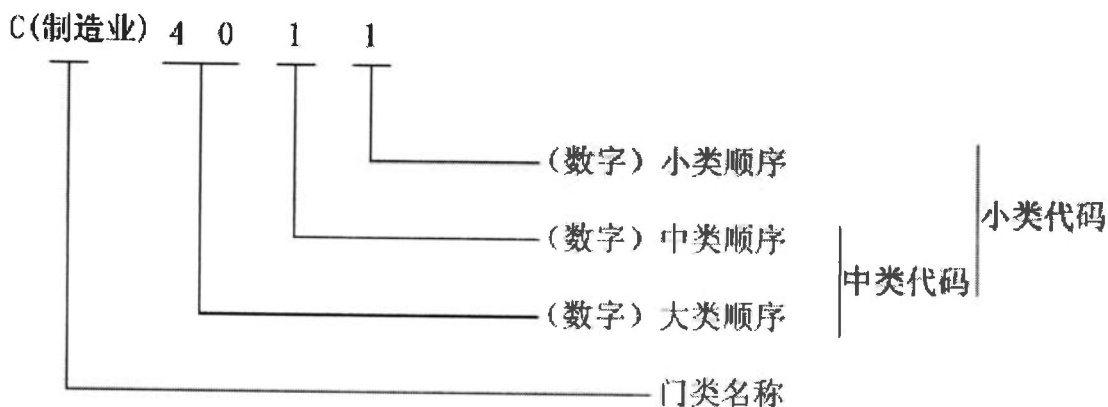
以“4011”为例，对应的门类、大类、中类、小类如下：

1. 门类为“C（制造业）”；

2. 大类代码“40”，表示“制造业”门类中的“仪器仪表制造业”大类；

3. 中类代码“401”，表示“（40）仪器仪表制造业”大类的第1个中类“通用仪器仪表制造”；

4. 小类代码“4011”，表示“（401）通用仪器仪表制造”中类的第1个小类“工业自动控制系统装置制造”。



二、《目录》相关管理措施的解释

（一）禁止新建和扩建“大类”。例如：《目录》中，在全市范围禁止新建和扩建“（31）黑色金属冶炼和压延加工业”大类，指禁止新建和扩建“（31）黑色金属冶炼和压延加工业”大类所包含的所有中类（包含其包括的所有小类）。

（二）禁止新建和扩建“中类”。例如：《目录》中，在全市范围禁止新建和扩建“（267）炸药、火工及焰火产品制造”中类，指禁止新建和扩建“（26）化学原料和化学制

品制造业”大类所包含的“(267)炸药、火工及焰火产品制造”中类(包含其包括的所有小类)。

(三)禁止新建和扩建“小类”。例如:《目录》中,在全市范围禁止新建和扩建“(1362)鱼糜制品及水产品干腌制加工”小类,指禁止新建和扩建“(13)农副食品加工业”大类所包含的“(136)水产品加工”中类下属的“(1362)鱼糜制品及水产品干腌制加工”小类。

(四)生产环节除外。例如:《目录》中,在全市范围对“(262)肥料制造”中类采取管理措施“禁止(南京化学工业园区内单纯分包、分装、非化学合成肥料项目除外)”,其中,进行单纯分包、分装的除外,指禁止“(262)肥料制造”的新建和扩建活动,但是,不禁止在南京化学工业园区内只进行单纯的分包、分装的生产活动。

(五)特定地区除外。例如:《目录》中,在全市范围对“(262)肥料制造”中类采取管理措施“禁止(南京化学工业园区内单纯分包、分装、非化学合成肥料项目除外)”,其中,在南京化工园园区以外区域禁止“(262)肥料制造”的新建和扩建活动,包含单纯分包、分装、非化学合成肥料项目,但是,在南京化学工业园区内不禁止单纯分包、分装、非化学合成肥料项目。

(六)兼并重组,控减产能的除外。例如:《目录》中,在全市范围对“(3011)水泥制造”小类采取管理措施“禁

止（兼并重组、控减产能的除外）”，其中，兼并重组、控制产能除外，指建设主体为兼并重组后的公司或企事业单位，同时压减原有产能的不在禁止和限制范围内。

（七）布局调整除外。例如：《目录》中，在全市范围对“（3731）金属船舶制造”小类采取管理措施“禁止（属于布局调整项目除外）”，对按照省、市布局调整的船舶及相关装置制造企业的“（3731）金属船舶制造”生产活动，不在禁止和限制范围内。

（八）特定单位除外。例如：《目录》中，在全市范围对“（261）基础化学原料制造”中类采取管理措施“禁止（涉及鼓励发展的化工产品的配套项目除外，保障医院、军工、科研机构、重点企业应用的气体生产、南京化学工业园区除外）”，指为了保障医院、军工、科研机构、重点企业应用的属于“（261）基础化学原料制造”中的基础化学原料制造的气体的生产活动不在禁限之列。

（九）鼓励类除外。例如：《目录》中，在全市范围对“（282）合成纤维制造（南京化学工业园区内鼓励类除外）”中类采取管理措施“禁止（南京化学工业园区内鼓励类除外）”，指在南京化学工业园内“（282）合成纤维制造”活动采用的技术、工艺和生产的属于鼓励类的，新建和扩建项目不在禁限之列。

(十) 本《目录》对“鼓励类”项目新建、扩建的规定。“鼓励类”是指符合国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录(2011年本)(2013年修正)》、《江苏省工业和信息产业结构调整指导目录(2012年本)》(苏政办发〔2013〕9号)和《关于修改〈江苏省工业和信息产业结构调整指导目录(2012年本)〉部分条目的通知》(苏经信产业〔2013〕183号)、《〈中国制造2025〉重点领域技术路线图(2015年版)》、工信部、发改委、科技部、财政部《关于印发新材料产业发展指南的通知》(工信部联规〔2016〕454号)、《市政府关于印发〈中国制造2025南京市实施方案(2015—2017)〉的通知》(宁政发〔2015〕158号)等产业政策文件中属于制造业的鼓励类和重点发展行业中的产品、工艺、技术。

《目录》中被禁止和限制行业中的鼓励类项目的新建和扩建应执行下列规定:

1. 我市老工业区,即金陵石化及周边地区、梅山地区、大厂地区和长江二桥至三桥沿岸等区域不得新(扩)建工业项目(除节能减排、清洁生产、安全除患和油品升级改造等技改项目外),即老工业区内,鼓励类项目亦不得新建和扩建。

2. 玄武区、秦淮区、建邺区、鼓楼区及绕城公路内的其他范围内不得新(扩)建任何制造业项目。在执行全市层

面禁限措施基础上，不得新增制造功能，但不含研发、设计、采购、营销、技术服务、财务等非生产制造环节，不含适应城市发展的小型、高端都市型工业，即绕城公路范围内，鼓励类项目亦不得新建和扩建。

3. 全市范围内，禁止新（扩）建钢铁（“（311）炼铁、（312）炼钢、（313）钢压延加工、（314）铁合金冶炼”）、水泥（“（3011）水泥制造”）、原油加工（“（251）精炼石油产品制造”）、制浆造纸（“（221）纸浆制造、（222）造纸”）、平板玻璃（“（3041）平板玻璃制造”）、有色金属冶炼（“（321）常用有色金属冶炼、（322）贵金属冶炼、（323）稀有稀土金属冶炼、（3240）有色金属合金制造”）、多晶硅冶炼（“（3218）硅冶炼”）等和以煤炭为主要原料的高耗能、重污染项目，即全市范围内，上述行业中的鼓励类项目亦不得新建和扩建。

4. 《目录》中标注“鼓励类除外”的行业。

5. 《目录》中被禁止和限制行业的新建和扩建项目，必须不在上述 1 至 3 项范围内，且同时满足第 4 项的，可以新建和扩建。

（十一）关于限制的说明。本《目录》中所提的“限制”是指，允许适当发展但不鼓励发展的制造业行业，该类项目的新建和扩建，在一定的条件下应符合鼓励类要求。

三、《目录》适用项目的界定

(一) 新增固定资产投资项目(包括新建和扩建)执行本《目录》。其中新建是指新选址建设,新增产品生产能力的固定资产投资项目;扩建是指既有企业、事业单位,为增加产品生产能力而扩大生产规模的固定资产投资项目。

(二) 改造升级项目不适用本《目录》。改造升级项目是指通过产品质量提升、清洁生产改造、节能节水改造、功能疏解、区域调整和产业转移等,在本市区域内不新增生产能力的固定资产投资项目。

改变既有项目性质(指《国民经济行业分类》标准中的门类、大类、中类、小类)的项目,不属于改造升级项目。

(三) 在途项目不适用本《目录》。在途项目是指在《目录》发布前,有关审批部门已受理备案、核准或审批或办理完成备案、核准或审批的属于《目录》禁止和限制范围内的项目。在途项目不适用《目录》,但要结合江苏省制造业布局调整优化、南京市制造业布局调整、提升南京省会城市功能的要求,根据项目进度,尽可能调整优化项目建设方案。

四、《目录》适用主体的界定

(一) 《目录》适用于新设立各类法人单位、产业活动单位、个体工商户,以及申请增加《目录》涉及的经营范围。

(二) 企业在合并、分立、重组过程中,原企业的经营项目被其他企业承接的,视为新增项目,应当符合《目录》

的规定。

五、《目录》涉及的行政区划范围

本《目录》涉及的行政区划范围包括南京全市，即玄武、秦淮、建邺、鼓楼、栖霞、雨花台、江宁、浦口、六合、溧水、高淳 11 个行政区及江北新区，共有 90 个街道、10 个镇。全市行政区域土地面积 6587.02 平方公里。

（一）江北新区。本次《目录》中指的江北新区是指江北新区直管区，及其托管的长芦、大厂、葛塘、泰山、沿江、盘城、顶山七个街道，及原南京化学工业园区、南京高新区。

（二）玄武区。包括新街口、梅园、玄武门、锁金村、玄武湖、红山和孝陵卫 7 个街道，土地面积 75.46 平方公里。

（三）秦淮区。包括五老村、洪武路、大光路、瑞金路、月牙湖、光华路、朝天宫、红花、夫子庙、双塘、中华门及秦虹 12 个街道，土地面积 49.11 平方公里。

（四）建邺区。包括莫愁湖、兴隆、南苑、沙洲、双闸、江心洲 6 个街道，土地面积 81.75 平方公里。

（五）鼓楼区。包括华侨路、宁海路、湖南路、中央门、挹江门、凤凰、江东、热河南路、阅江楼、建宁路、宝塔桥、小市、幕府山 13 个街道，土地面积 54.18 平方公里。

（六）栖霞区。包括迈皋桥、燕子矶、马群、尧化、龙潭、栖霞、八卦洲、仙林、西岗 9 个街道，土地面积 395.38 平方公里。

(七) 雨花台区。包括雨花、铁心桥、板桥、西善桥、赛虹桥、梅山 6 个街道，土地面积 132.39 平方公里。

(八) 江宁区。包括东山、秣陵、湖熟、汤山、淳化、禄口、谷里、江宁、横溪、麒麟 10 个街道，土地面积 1563.33 平方公里。

(九) 浦口区。包括江浦、顶山、桥林、汤泉、星甸、永宁、泰山、沿江、盘城 9 个街道，土地面积 910.51 平方公里。本次《目录》中指的浦口区是指扣除江北新区托管的泰山、沿江、盘城、顶山四个街道，及原南京高新区。

(十) 六合区。包括雄州、龙袍、马鞍、横梁、程桥、金牛湖、龙池、长芦、大厂、葛塘、冶山 11 个街道，竹镇镇 1 个镇，土地面积 1471 平方公里。本次《目录》中指的六合区是指扣除江北新区托管的长芦、大厂、葛塘三个街道，及原南京化学工业园区。

(十一) 溧水区。包括永阳、柘塘、东屏、洪蓝和石湫 5 个街道，白马、和凤、晶桥 3 个镇，土地面积 1063.38 平方公里。

(十二) 高淳区。包括淳溪、古柏 2 个街道，东坝、固城、漆桥、砖墙、桠溪、阳江 6 个镇，土地面积 790.23 平方公里。